

# JENAYAH SEKSUAL TERHADAP KANAK-KANAK: ANALISIS TERHADAP AKTA KESALAHAN-KESALAHAN SEKSUAL TERHADAP KANAK-KANAK 2017

Norazla Abdul Wahab

Jabatan Undang-undang, Fakulti Syariah & Undang-undang, Kolej Universiti Islam Antarabangsa Selangor (KUIS).  
norazla@kuis.edu.my

## Abstrak

Penderaan seksual terhadap kanak-kanak merupakan satu bentuk keganasan yang boleh mengancam keselamatan dan hak asasi seorang kanak-kanak. Ia akan meninggalkan kesan yang mendalam terhadap mangsa di mana kanak-kanak ini akan mengalami kecederaan fizikal seperti sakit atau terdapat luka pada bahagian sulit atau dubur selain mengalami trauma emosi dan seksual seperti kemurungan, ketakutan dan kekeliruan. Ketiadaan undang-undang khas berkaitan pornografi, pengantunan (*sexual grooming*) dan amang seksual dalam perundangan sedia telah dikenal pasti antara penyebab berlakunya jenayah seksual terhadap kanak-kanak. Malah sering kali pelaku jenayah tidak berjaya dibawa ke muka pengadilan. Penggubalan Akta Kesalahan-kesalahan Seksual Terhadap Kanak-kanak 2017 (Akta 792) adalah tepat pada masanya apabila telah menambah baik kelompangan undang-undang sedia ada berkaitan jenayah seksual terhadap kanak-kanak. Sehubungan itu, artikel ini bertujuan untuk menganalisis beberapa jenis kesalahan seksual terhadap kanak-kanak yang termaktub di dalam Akta 792 ini serta isu-isu yang berkaitan dengan pemakaian dan pelaksanaannya di Malaysia. Bagi menjalankan kajian ini, analisis akan dibuat terhadap Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 serta amalan yang diguna pakai oleh beberapa buah negara yang telah jauh ke hadapan dalam membanteras kes jenayah seksual terhadap kanak-kanak di negara mereka. Kajian mendapati Akta 792 ini telah meluaskan skop kesalahan-kesalahan seksual selain turut menekankan aspek pencegahan penderaan seksual terhadap kanak-kanak. Malah, undang-undang seumpamanya telah diguna pakai di beberapa buah negara di dunia seperti Amerika Syarikat (*The Sex Crimes Against Children Prevention Act of 1995*), United Kingdom (*UK's Sexual Offences Act 2003*), Scotland (*The Sexual Offences (Scotland) Act 2009*) dan India (*The Protection Of Children From Sexual Offences Act, 2012*). Selain itu, Kajian ini adalah signifikan bagi membantu pihak pelaksana seperti mahkamah dan Kementerian Pembangunan Wanita, Keluarga dan Masyarakat dalam menambah baik pelaksanaan undang-undang ini di Malaysia.

**Kata kunci:** Hak Asasi, Kanak-kanak, Keganasan, Kesalahan-kesalahan Seksual, Penderaan.

## 1.0 PENDAHULUAN

Seksyen 2 Akta Kanak-kanak 2001 mentakrifkan kanak-kanak sebagai seseorang yang berumur bawah 18 tahun. Golongan rentan ini mewakili satu pertiga atau 29.8% daripada populasi negara (Rohani Abdul Karim, 2017). Kebelakangan ini terdapat banyak isu melibatkan keselamatan dan perlindungan terhadap kanak-kanak dipaparkan di dada akhbar. Statistik dari Polis DiRaja Malaysia (PDRM) menunjukkan sebanyak 22,234 kes penderaan

seksual kanak-kanak telah direkodkan dari tahun 2010 hingga Mei 2017 iaitu dengan purata kes sebanyak 3,176 kes setahun. Jumlah tersebut mewakili empat kategori penderaan seksual iaitu rogol sebanyak 13,272 kes diikuti cabul sebanyak 6,014 kes, sumbang mahram sebanyak 1,796 kes dan perbuatan luar tabii sebanyak 1,152 kes. Kajian menunjukkan satu daripada empat kanak-kanak perempuan dan satu daripada enam kanak-kanak lelaki telah menjadi mangsa penderaan seks sebelum mereka berumur 18 tahun (Pereda N. et al, 2009). Ini menunjukkan setiap kanak-kanak terdedah kepada risiko untuk menjadi mangsa kepada penderaan seksual.

Tidak ada satu definisi khusus berkaitan penderaan seksual terhadap kanak-kanak. Namun definisi yang diberikan oleh United Nations International Children's Emergency Fund (UNICEF) dan World Health Organization (WHO) adalah diterima pakai umum. Menurut UNICEF, penderaan seksual terhadap kanak-kanak ialah penglibatan kanak-kanak dalam kegiatan seksual yang tidak difahaminya dengan baik, yang tidak dapat dipersetujuinya dengan arif, atau yang melanggar undang-undang atau kelaziman masyarakat. Penderaan seksual tersebut merangkumi perbuatan meraba-raba kemaluan, memperkosa, merogol dan menaikkan syahwat kanak-kanak dengan meminta secara tidak berpatutan, mendedahkan bahagian tubuh yang sulit atau menunjukkan bahan-bahan lucah. Kelakuan yang tidak melibatkan sentuhan seperti mengintai, mendedahkan bahagian tubuh yang sulit, dan kata-kata lucah yang diucapkan kepada kanak-kanak juga merupakan penderaan seksual. Selain itu, mengeksploitasikan kanak-kanak untuk tujuan pornografi melalui Internet dan menggunakan bahan tersebut untuk membolehkan seseorang kanak-kanak itu digunakan oleh orang lain sebagai pelacur juga merupakan suatu bentuk penganiayaan seksual. Lazimnya penderaan seksual terhadap kanak-kanak bertujuan memberi kepuasan seksual kepada orang yang melakukannya.

Seksyen 17(2)(c) Akta Kanak-kanak 2001 pula mentakrifkan penderaan seksual terhadap kanak-kanak ialah apabila seseorang kanak-kanak adalah teraniaya dari segi seks jika dia mengambil bahagian, sama ada sebagai peserta atau pemerhati, dalam apa-apa aktiviti yang berunsur seks bagi apa-apa maksud atau eksploitasi seks oleh mana-mana orang bagi memuaskan nafsu seks orang itu atau orang lain. Penderaan seksual ini akan meninggalkan kesan yang mendalam kepada diri mangsa di mana kanak-kanak akan mengalami trauma emosi seperti kemurungan, perubahan tingkah laku, trauma seksual juga mengalami kecederaan fizikal seperti lebam, pendarahan, kemerah-merahan dan ruam khususnya di bahagian alat sulit.

Kebanyakan takrifan mengenai penderaan seksual adalah merangkumi tiga bahagian iaitu perbuatan sentuhan, perbuatan tanpa sentuhan dan pornografi kanak-kanak. Perbuatan sentuhan ialah apabila berlaku interaksi seksual pada bahagian sulit kanak-kanak seperti memasukkan objek ke bahagian sulit, mulut atau dubur, melakukan seks oral dan meliwat, mencium menggunakan lidah, menyentuh secara seksual iaitu dengan meraba bahagian sulit dan bahagian badan. Manakala perbuatan tanpa sentuhan ialah apabila menunjukkan bahan-bahan lucah kepada kanak-kanak, menggalakkan kanak-kanak dengan kata-kata, menipu, memaksa atau menggugut kanak-kanak untuk melakukan sebarang aktiviti seksual atau pelacuran, pameran, menggalakkan kanak-kanak untuk melihat bahagian sulit, panggilan lucah, menghantar kata-kata lucah, merekod video serta gambar-gambar. Pornografi pula ialah apabila perlakuan seks kanak-kanak itu direkodkan.

Terdapat beberapa perundangan sedia ada yang memberi peruntukan mengenai jenayah seksual terhadap kanak-kanak seperti rogol (Seksyen 375 dan 376 Kanun Jenayah), sumbang muhram (Seksyen 376A dan 376B Kanun Jenayah), hubungan luar tabii (Seksyen 377 Kanun Jenayah) dan pencabulan kehormatan (Seksyen 354 Kanun Jenayah). Namun ketiadaan undang-undang dan peruntukan khas berkaitan pornografi, pengantunan (sexual grooming) dan amang seksual dalam perundangan sedia ada sebelum ini telah dikenal pasti

antara penyebab berlakunya jenayah seksual terhadap kanak-kanak. Pelaku jenayah sering kali tidak berjaya dibawa ke muka pengadilan apabila pendakwaan kes gagal dijalankan kerana kelompangan undang-undang tersebut.

Bertitik tolak dari takrifan-takrifan yang diberikan oleh UNICEF, WHO dan Akta Kanak-kanak 2001 tersebut, maka beberapa kesalahan-kesalahan seksual terhadap kanak-kanak telah dikenal pasti dan diperuntukkan di dalam satu akta khas yang dikenali sebagai Akta Kesalahan-kesalahan Seksual Terhadap Kanak-kanak 2017 (Akta 792). Akta ini telah meluaskan skop penderaan seksual terhadap kanak-kanak dengan menyenaraikan pornografi, pengantunan (*sexual grooming*) dan amang seksual sebagai kesalahan-kesalahan seksual terhadap kanak-kanak yang bakal mensabitkan pelaku jenayah di bawah Akta ini.

Sehubungan itu, artikel ini bertujuan untuk menganalisis tiga kesalahan-kesalahan seksual tersebut terhadap kanak-kanak seperti yang termaktub di dalam Akta 792 serta isu-isu yang berkaitan dengan pemakaian dan pelaksanaannya di Malaysia. Artikel ini akan membincangkan sejarah dan perkembangan Akta Kesalahan-kesalahan seksual terhadap Kanak-kanak 2017, jenis kesalahan-kesalahan seksual dan hukuman yang termaktub di dalam Akta ini serta beberapa isu yang berkaitan dengan pemakaian dan pelaksanaan undang-undang tersebut di Malaysia.

## **2.0 METODOLOGI KAJIAN**

Kajian ini adalah kajian kualitatif dan menggunakan kaedah penyelidikan perpustakaan. Bagi menjalankan kajian ini, analisis akan dibuat terhadap Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 serta perundangan dan amalan yang diguna pakai oleh beberapa buah negara yang telah jauh ke hadapan dalam membanteras kes jenayah seksual terhadap kanak-kanak di negara mereka seperti *The Sex Crimes Against Children Prevention Act of 1995* (Amerika Syarikat), *UK's Sexual Offences Act 2003*, *The Sexual Offences (Scotland) Act 2009* dan *The Protection Of Children From Sexual Offences Act, 2012* (India). Kandungan di dalam penyata rasmi atau Hansard Parlimen juga turut dianalisis bagi mengenal pasti sejarah dan perkembangan Akta 792 serta isu-isu yang berkaitan dengan pelaksanaannya di Malaysia.

## **3.0 PERBINCANGAN**

### **3.1 Sejarah perkembangan Akta Kesalahan-kesalahan Seksual Terhadap Kanak-kanak 2017**

Peningkatan kes berkaitan penderaan dan jenayah seksual terhadap kanak-kanak sejak dua tahun lepas telah membuka mata banyak pihak untuk mengambil perhatian serius terhadap perkara ini. Isu ini turut hangat diperkatakan di dalam perbahasan Parlimen sejak 2015. Kemuncak kepada penggubalan akta khas berkaitan jenayah seksual terhadap kanak-kanak ini ialah apabila negara dikejutkan dengan penangkapan Richard Huckle, 30 tahun iaitu warganegara Britain pada Jun 2016 yang lalu. Huckle menghadapi 91 pertuduhan di Mahkamah London melibatkan kes jenayah seksual terhadap kanak-kanak seperti melakukan hubungan seks dengan kanak-kanak, mengambil gambar dan merakam video penderaan terhadap kanak-kanak serta memuat naik video tersebut ke laman web gelap bagi tujuan kegiatan haram. Kesalahan tersebut turut membabitkan 23 kanak-kanak di Kuala Lumpur ketika Huckle menjadi guru bahasa Inggeris di sebuah gereja Kristian di Kuala Lumpur.

Seterusnya usaha serius untuk menangani jenayah seksual terhadap kanak-kanak ini bermula apabila YAB Perdana Menteri mengumumkan penubuhan satu jawatankuasa bertindak untuk mengkaji dan meneliti isu-isu berkaitan jenayah seksual yang melibatkan kanak-kanak pada sambutan Hari Wanita Kebangsaan 2016 yang diadakan pada 25 Ogos 2016. Jawatankuasa tersebut telah mengadakan kerjasama strategik dengan Program PERMATA di bawah naungan Datin Paduka Seri Rosmah Mansor yang bertujuan untuk menggerak usaha meningkatkan kesedaran masyarakat tentang jenayah seksual terhadap kanak-kanak termasuk cadangan langkah legislatif sebagai usaha membanteras jenayah tersebut. Rentetan itu, satu seminar jenayah seksual terhadap kanak-kanak telah diadakan pada 13-14 Mac 2017 di Pusat Dagangan Dunia Putra Kuala Lumpur bagi meningkatkan kesedaran orang ramai mengenai jenayah seksual terhadap kanak-kanak dan cara melindungi kanak-kanak daripada anacamannya jenayah tersebut serta membincangkan keperluan untuk mewujudkan satu akta baru berkaitan jenayah seksual terhadap kanak-kanak.

Kemudian kabinet pada 24 Mac 2017 telah meluluskan cadangan Rang Undang-Undang (RUU) Kesalahan-Kesalahan Seksual terhadap Kanak-Kanak 2017 untuk dibentangkan di Parlimen. Sejurus selepas pengumuman tersebut dibuat, Rang Undang-undang Kesalahan-kesalahan Seksual Terhadap Kanak-kanak 2017 telah dibentangkan untuk bacaan kali pertama di Parlimen pada 28 Mac 2017 yang lalu. Bacaan kali kedua dan ketiga telah dijalankan pada 4 April 2017 dan RUU ini telah diluluskan pada 28 April 2017. Rang Undang-undang (RUU) ini secara asasnya telah menambah baik kelompangan undang-undang sedia ada berkaitan kesalahan-kesalahan seksual terhadap kanak-kanak terutamanya bagi kesalahan pornografi dan pengantunan kanak-kanak (*child sexual grooming*).

Pengubalan undang-undang ini bertujuan untuk menangani keseriusan kesalahan seksual yang dilakukan terhadap kanak-kanak di Malaysia dengan menekankan langkah pencegahan awal sekaligus meningkatkan perlindungan bagi kanak-kanak daripada penjenayah seksual serta menjaga kebajikan kanak-kanak itu sendiri. Secara asasnya RUU tersebut menyentuh empat perkara utama iaitu mengenai kesalahan-kesalahan seksual terhadap kanak-kanak seperti pornografi kanak-kanak, pengantunan kanak-kanak (*child grooming*) serta amang seksual (fizikal dan bukan fizikal), hukuman terhadap pelaku jenayah dan orang yang mempunyai perhubungan amanah yang terlibat atau bersubahat dalam kesalahan-kesalahan seksual tersebut, keterangan saksi kanak-kanak dan kewajipan melaporkan.

#### **4.0 KESALAHAN-KESALAHAN SEKSUAL TERHADAP KANAK-KANAK**

Terdapat tiga jenis kesalahan-kesalahan seksual terhadap kanak-kanak yang dibincangkan di dalam Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 ini. Kesalahan berkaitan pornografi kanak-kanak telah dibincangkan dalam bahagian II. Manakala bahagian III Akta ini membincangkan kesalahan berkaitan pengantunan kanak-kanak (*child sexual grooming*) dan kesalahan amang seksual (fizikal dan bukan fizikal) dibincangkan di dalam bahagian IV.

##### **4.1 Pornografi**

Seksyen 4 Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 telah mendefinisikan pornografi sebagai apa-apa gambaran, sama ada dalam bentuk visual, audio atau bertulis atau gabungan bentuk visual, audio atau bertulis, atau dengan apa-apa cara lain mengenai seorang kanak-kanak yang sedang melakukan suatu kelakuan seksual secara

terang-terangan atau mengenai seseorang yang kelihatan seperti kanak-kanak yang sedang melakukan suatu kelakuan seksual secara terang-terangan; mengenai imej realistik seorang kanak-kanak sedang melakukan suatu kelakuan seksual secara terang-terangan; atau mengenai imej realistik seseorang yang kelihatan seperti kanak-kanak sedang melakukan suatu kelakuan seksual secara terang-terangan. Perlakuan seksual secara terang-terangan tersebut termasuklah perbuatan atau simulasi persetubuhan atau perbuatan yang memberahikan termasuk kontak fizikal yang melibatkan alat kelamin, mulut dengan alat kelamin, dubur dengan alat kelamin, atau mulut dengan dubur di antara orang yang sama jantina atau berlainan. Selain itu perbuatan kebinatangan, onani dan menunjukkan alat kelamin, punggung, payudara, bahagian pubik atau dubur bagi tujuan seksual juga adalah dikategorikan sebagai perlakuan seksual di bawah seksyen 4(b) Akta ini.

Definisi pornografi ini telah diambil dari Budapest Convention (European Treaty Series - No. 185) iaitu satu konvensyen antarabangsa berkaitan jenayah siber. Artikel 9 konvensyen tersebut menerangkan pornografi kanak-kanak ialah:

- (a) producing child pornography for the purpose of its distribution through a computer system;
- (b) offering or making available child pornography through a computer system;
- (c) distributing or transmitting child pornography through a computer system;
- (d) procuring child pornography through a computer system for oneself or for another person;
- (e) possessing child pornography in a computer system or on a computer-data storage medium.

The term "child pornography" shall include pornographic material that visually depicts:

- (a) a minor engaged in sexually explicit conduct;
- (b) a person appearing to be a minor engaged in sexually explicit conduct;
- (c) realistic images representing a minor engaged in sexually explicit conduct.

Bahagian II Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 ini turut menyenaraikan beberapa kesalahan berkaitan pornografi seperti yang dinyatakan di dalam jadual berikut:

Jadual 1 Kesalahan berkaitan Pornografi

Seksyen	Kesalahan	Hukuman
5	Membuat, menghasilkan, mengarahkan pembuatan atau penghasilan pornografi kanak-kanak.	Penjara tidak melebihi 30 tahun; dan Tidak kurang 6 kali sebatan.
6	Membuat persediaan membuat, menghasilkan, mengarahkan pembuatan atau penghasilan pornografi kanak-kanak.	Penjara tidak melebihi 10 tahun; dan Sebatan.
7	Menggunakan kanak-kanak dalam pembuatan, penghasilan, pengarah pembuatan atau penghasilan pornografi kanak-kanak.	Penjara tidak melebihi 20 tahun; dan Tidak kurang 5 kali sebatan.
8	Bertukar-tukar, menerbitkan pornografi kanak-kanak.	Penjara tidak melebihi 15 tahun; dan Tidak kurang 3 kali sebatan.
9	Menjual pornografi kanak-kanak kepada kanak-kanak	Penjara tidak melebihi 15 tahun; dan Tidak kurang 5 kali sebatan.
10	Mengakses pornografi kanak-kanak.	Penjara tidak melebihi 5 tahun; atau Denda tidak melebihi RM10,000; atau Kedua-duanya.

Sumber: Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017

Secara ringkasnya, bahagian II Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 ini turut memperuntukkan larangan menggunakan kanak-kanak atau mengeksploitasi kanak-kanak dalam proses persediaan atau perbuatan untuk melakukan, menghasilkan, mengarahkan pembuatan atau penghasilan pornografi kanak-kanak. Ia turut merangkumi pengumpulan penerbitan dan penjualan atau mengambil bahagian atau menerima keuntungan dari hasil jualan bahan pornografi kanak-kanak termasuk mengakses atau memiliki bahan pornografi tersebut. Seseorang dikatakan telah mengakses pornografi kanak-kanak sekiranya dia melihat pornografi kanak-kanak atau bahan tersebut dihantar kepada dirinya. Terdahulu seksyen 293 Kanun Keseksaan memperuntukkan kesalahan menjual, menyewa, membahagi-bahagikan, menunjukkan atau mengedarkan dokumen lucah kepada seseorang yang berumur kurang daripada dua puluh tahun. Namun Seksyen 9 Akta 792 ini memperuntukkan hukuman yang lebih berat bagi kesalahan tersebut berbanding penjara lima tahun atau denda di bawah seksyen 293 Kanun Keseksaan.

#### 4.2 Pengantunan (Sexual Grooming)

Definisi *child sexual grooming* yang diperuntukkan di dalam Akta ini adalah mengikut peruntukan di dalam seksyen 66EB (2), 66EB (2A) dan (2B) Crimes Act 1900 dan Crimes Amendment (Sexual Offences) Act 2008 (New South Wales, Australia). Pengantunan kanak-kanak bermaksud suatu proses berkawan dan mendekati kanak-kanak serta memperoleh kepercayaan mereka dengan niat untuk mengeksploitasi mereka secara seksual. Kesalahan pengantunan kanak-kanak (*child sexual grooming*) ini telah dibincangkan dalam bahagian III Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017.

Pengantunan kanak-kanak biasanya dimulakan oleh penjenayah melalui komunikasi secara seksual atau menggalakkan kanak-kanak tersebut untuk berkomunikasi secara seksual, diikuti proses pengantunan seterusnya diakhiri dengan pertemuan di antara pelaku jenayah dan kanak-kanak. Seseorang dikatakan berkomunikasi secara seksual dengan kanak-kanak jika komunikasi itu atau mana-mana bahagian komunikasi itu adalah berhubung dengan aktiviti yang bersifat seksual. Pengecualiaan hanya diberikan jika komunikasi tersebut adalah bagi tujuan pendidikan sains dan perubatan.

Berikut adalah proses dan kesalahan-kesalahan serta hukuman berkaitan pengantunan kanak-kanak seperti yang diperuntukkan dalam Bahagian III Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017:

Jadual 2 Kesalahan berkaitan Pengantunan (Sexual Grooming)

Proses	Seksyen	Kesalahan	Hukuman
Komunikasi	11	Komunikasi secara seksual atau menggalakkan seseorang kanak-kanak berkomunikasi secara seksual.	Penjara tidak melebihi 3 tahun.
Pengantunan	12 Misalan (a) & (b)	Proses berkawan dan mendekati kanak-kanak serta memperoleh kepercayaan mereka dengan niat untuk mengeksploitasi mereka secara seksual.	Penjara tidak melebihi 5 tahun; Sebatan.
Perjumpaan	13 Misalan (a) & (b)	Membuat perjalanan untuk berjumpa dengan kanak-kanak tersebut atau berjumpa dengan kanak-kanak tersebut dengan niat untuk melakukan kesalahan-kesalahan seksual.	Penjara tidak melebihi 10 tahun; Sebatan.

Sumber: Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017

Secara asasnya peruntukan kesalahan ini bertujuan untuk melindungi kanak-kanak dan mencegah mereka daripada menjadi mangsa penderaan seksual. Seksyen 12(2) dan 13(2)

Akta ini menegaskan bahawa mana-mana prosiding di bawah seksyen ini tidak perlu dibuktikan dan kesalahan-kesalahan di bawah seksyen 5,6,7,8,14 dan 15 Akta ini tidak semestinya berlaku kepada mangsa kanak-kanak. Negara Singapura umpamanya telah meminda akta jenayah mereka dengan meletakkan kesalahan pengantunan kanak-kanak yang berumur bawah 16 tahun ke dalam seksyen 376E Penal Code (Amendment) Act 2007. Pindaan ini telah mengambil aspirasi dari seksyen 15 UK Sexual Offences Act 2003 di mana seseorang pelaku jenayah boleh didakwa sebelum mereka bertemu secara berdepan dengan mangsa sekurang-kurangnya dua kali pertemuan sama ada secara bersemuka atau secara atas talian.

### **4.3 Amang Seksual**

Kesalahan ketiga yang dibincangkan di dalam bahagian IV Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 ialah amang seksual. Kesalahan ini terbahagi kepada amang seksual fizikal dan amang seksual bukan fizikal. Seseorang yang menyentuh mana-mana bahagian badan seseorang kanak-kanak; membuatkan seseorang kanak-kanak menyentuh mana-mana bahagian badan orang tersebut atau orang lain; membuatkan seseorang kanak-kanak menyentuh mana-mana bahagian badannya sendiri; atau melakukan apa-apa perbuatan lain yang melibatkan kontak fizikal dengan seseorang kanak-kanak tanpa persetujuan dikatakan telah melakukan kesalahan amang seksual secara fizikal.

Manakala bagi kesalahan amang seksual bukan fizikal ialah apabila seseorang individu bagi maksud seksual; (a) mengatakan apa-apa perkataan atau membuat apa-apa bunyi atau gerak isyarat atau menunjukkan apa-apa objek atau badannya atau mana-mana bahagian badannya dengan niat bahawa perkataan atau bunyi itu hendaklah didengari dan dilihat oleh seseorang kanak-kanak; (b) membuatkan kanak-kanak tersebut menunjukkan badannya atau mana-mana bahagian badannya supaya dapat dilihat oleh orang itu atau orang lain; (c) mengikut, memerhati atau menghubungi seseorang kanak-kanak dengan apa-apa cara secara berulang kali atau kerap; (d) mengugut untuk menggunakan apa-apa gambaran sama ada dalam bentuk visual, audio, tulisan atau gabungan visual, audio dan tulisan, atau apa-apa cara lain mengenai apa-apa bahagian badan seseorang kanak-kanak atau aktiviti seksual seseorang kanak-kanak.

Selain itu seseorang individu turut dianggap melakukan kesalahan amang seksual bukan fizikal apabila melakukan aktiviti yang bersifat seksual di hadapan seseorang kanak-kanak; menyebabkan seseorang kanak-kanak itu memerhati seseorang yang lain sedang melakukan aktiviti yang bersifat seksual; menyebabkan seseorang kanak-kanak memerhati atau mendengar apa-apa gambaran sama ada dalam bentuk visual, audio atau bertulis atau gabungan bentuk visual, audio atau bertulis, atau dengan apa-apa cara lain mengenai seseorang yang lain sedang melakukan aktiviti yang bersifat seksual; atau membuatkan seseorang kanak-kanak melakukan aktiviti yang bersifat seksual.

Berikut adalah kesalahan-kesalahan dan hukuman berkaitan amang seksual fizikal dan bukan fizikal ke atas kanak-kanak seperti yang diperuntukan dalam Bahagian IV Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017:

**Jadual 3 Kesalahan berkaitan Amang Seksual Fizikal dan Bukan Fizikal**

Seksyen	Kesalahan	Hukuman
14, Huraian 1 & 2	Amang Seksual Fizikal: a. menyentuh mana-mana bahagian badan kanak-kanak; b. membuatkan kanak-kanak menyentuh mana-mana bahagian badan orang tersebut atau orang lain; c. membuatkan kanak-kanak menyentuh mana-mana bahagian badannya sendiri;	Penjara tidak melebihi 20 tahun; Sebatan.

	d. melakukan apa-apa perbuatan lain yang melibatkan kontak fizikal dengan seseorang kanak-kanak tanpa persetujuan.	
15, Huraian 1 & 2	Amang Seksual Bukan Fizikal: a. menunjukkan apa-apa objek atau badannya atau mana-mana bahagian badannya dengan niat bahawa perkataan atau bunyi itu hendaklah didengari dan dilihat oleh seseorang kanak-kanak; b. membuat kanak-kanak tersebut menunjukkan badannya; c. mengikuti, memerhati atau menghubungi seseorang kanak-kanak dengan apa-apa cara secara berulang kali atau kerap (mengendap atau mengintip); d. mengugut untuk menggunakan apa-apa gambaran mengenai bahagian badan kanak-kanak atau aktiviti seksual seseorang kanak-kanak. e. melakukan aktiviti yang bersifat seksual di hadapan seseorang kanak-kanak; f. kanak-kanak itu memerhati seseorang yang lain sedang melakukan aktiviti yang bersifat seksual; g. membuatkan seseorang kanak-kanak melakukan aktiviti yang bersifat seksual.	Penjara tidak melebihi 10 tahun; Denda tidak melebihi RM20,000; atau Kedua-duanya.

Sumber: Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017

Peruntukan berkaitan amang seksual dalam bahagian IV Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 ini bertujuan untuk menghindarkan seorang kanak-kanak dari sebarang bentuk serangan atau gangguan seksual. Kesalahan-kesalahan di dalam bahagian IV ini boleh terpakai kepada sesiapa sahaja termasuk ibu bapa, stesen televisyen, editor atau syarikat percetakan majalah. Sehubungan itu, semua pihak perlu mengambil langkah yang sewajarnya bagi memastikan sebarang perlakuan seksual sebenar atau gambaran berbentuk visual, audio atau tulisan tidak dipertontonkan kepada kanak-kanak.

## 5.0 HUKUMAN

Hukuman maksimum bagi kesalahan-kesalahan seksual terhadap kanak-kanak yang diperuntukkan di dalam Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 ini ialah penjara sehingga 30 tahun, denda RM20,000 dan minimum 6 kali sebatan. Kebanyakan hukuman bagi kesalahan-kesalahan di dalam Akta ini adalah bersifat “*conjunctive*” dan bukan berupa pilihan serta perlu dilaksanakan kedua-duanya. Sebagai contoh bagi kesalahan membuat, menghasilkan, mengarahkan pembuatan atau penghasilan pornografi kanak-kanak, pesalah dikehendaki menjalani hukuman penjara tidak melebihi 30 tahun dan sebatan tidak kurang 6 kali.

Selain itu, seksyen 25 Akta 792 memperuntukkan bahawa Mahkamah boleh menjatuhkan hukuman sebat kepada pelaku jenayah lelaki yang berumur lima puluh tahun ke atas walaupun seksyen 289(c) Kanun Tatacara Jenayah memperuntukkan bahawa pesalah yang berusia 50 tahun dan ke atas tidak akan dikenakan hukuman sebatan kecuali bagi kesalahan di bawah seksyen 376, 377C, 377CA dan 377E Kanun Keseksaan. Malah, peruntukan seksyen 25 tersebut adalah seiring dengan Akta Kanun Keseksaan (Pindaan) 2017 yang telah memperuntukkan hukuman sebat sebagai hukuman mandatori terhadap pelaku jenayah seksual.

Secara asasnya pemenjaraan bagi tempoh masa yang panjang di antara 20 hingga 30 tahun merupakan satu cara untuk mengurus penjenayah bagi kes jenayah seksual terhadap kanak-kanak di kebanyakan negara (David Finkelhor, 2009) dan tempoh itu adalah memadai. Namun di Indonesia, pesalah jenayah seksual kanak-kanak di negara itu dikenakan hukuman



kembiri secara kimia dan hukuman mati bagi kesalahan merogol kanak-kanak selain turut dipakai alat penjejak elektronik bagi membolehkan pihak berkuasa mengawal aktiviti mereka sepanjang masa selepas dibebaskan dari hukuman penjara. Pesalah juga akan dimandulkan dengan penggunaan ubat-ubatan tertentu yang mampu untuk merendahkan paras testosteron dan tabiat seksual mereka.

Seksyen 27(1) Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 turut memperuntukkan bahawa mahkamah hendaklah mengarahkan supaya pesalah diletakkan di bawah pengawasan polis di antara satu hingga tiga tahun sebaik sahaja tamat tempoh menjalani hukuman. Selain itu, pelaku jenayah boleh diberikan hukuman tambahan kaunseling pemulihan ketika menjalani hukuman di penjara. Secara tidak langsung Akta ini turut memberi penekanan kepada pemulihan pesalah.

Selain dari hukuman yang melibatkan pesalah jenayah, orang yang mempunyai perhubungan amanah seperti ibu atau bapa, penjaga atau saudara mara seibu atau sebapa, keluarga angkat, pengasuh, guru, pensyarah, warden tadika, sekolah, institusi pengajian tinggi awam atau institusi pengajian tinggi swasta atau mana-mana orang yang menyediakan perkhidmatan jagaan kesihatan yang terlibat atau bersubahat dengan kesalahan-kesalahan seksual tersebut akan diberikan hukuman tambahan iaitu penjara tidak melebihi lima tahun dan hukuman sebat minimum dua kali. Peruntukan ini memberi amaran bahawa seseorang yang diberikan tanggungjawab untuk melindungi kanak-kanak mestilah amanah dengan tanggungjawab tersebut. Mengambil kira dapatan kajian yang mengatakan bahawa lebih dari 90% kanak-kanak menjadi mangsa penderaan seksual kepada orang yang mereka kenali, peruntukan ini adalah bertepatan untuk menangani senario kes kesalahan-kesalahan seksual terhadap kanak-kanak.

## **6.0 ISU-ISU BERKAITAN PEMAKAIAN DAN PELAKSANAAN AKTA**

Tujuan Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 digubal adalah untuk menangani kesalahan-kesalahan seksual terhadap kanak-kanak dengan mewujudkan hukuman tambahan kepada kesalahan-kesalahan seksual sedia ada selain mengadakan peruntukan undang-undang mengenai pentadbiran keadilan bagi kanak-kanak. Akta ini adalah terpakai kepada sesiapa sahaja iaitu pesalah yang berumur 18 tahun atau atas 18 tahun. Seksyen 24 Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 menegaskan bahawa pesalah yang melakukan mana-mana kesalahan di dalam Akta ini akan menjalani hukuman yang telah diperuntukkan tanpa mengambil kira faktor mitigasi lain seperti perlepasan bersyarat atau tidak (seksyen 173A Kanun Tatacara Jenayah), pesalah muda berusia 18 hingga 21 tahun (seksyen 293 Kanun Tatacara Jenayah) dan pesalah kali pertama (seksyen 294 Kanun Tatacara Jenayah).

Namun sekiranya pelaku jenayah tersebut adalah dalam kalangan kanak-kanak, hukuman yang akan diberikan adalah mengikut perintah yang telah diperuntukkan pada seksyen 91 Akta Kanak-kanak 2001. Selain itu, Akta ini adalah bersifat "*extra-territorial*" atau turut terpakai di luar wilayah. Selain itu, seksyen 3 Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 memperuntukkan sekiranya kesalahan-kesalahan seksual tersebut dilakukan oleh warganegara Malaysia terhadap mana-mana kanak-kanak di luar Malaysia, dia boleh didakwa di bawah Akta ini. Ini kerana kesalahan seperti pornografi dan pengantunan boleh berlaku di luar sempadan Malaysia.

Walaupun beberapa peruntukan di dalam Akta ini mengambil aspirasi dari perundangan dari luar negara seperti The Sex Crimes Against Children Prevention Act of 1995 (Amerika Syarikat), UK's Sexual Offences Act 2003, The Sexual Offences (Scotland) Act 2009 dan The Protection Of Children From Sexual Offences Act, 2012 (India) namun

“*sweetheart defense*” yang diperuntukkan dalam perundangan-perundangan tersebut adalah tidak terpakai di dalam Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 ini. United Kingdom umpamanya memberi pengecualian kepada kesalahan-kesalahan seksual di dalam kes yang melibatkan kanak-kanak berumur 16 hingga 17 tahun dengan seseorang yang berumur beza umur tiga tahun dengan mereka iaitu antara 19 ke 20 tahun dengan alasan mempunyai hubungan kekasih. Peruntukan seumpamanya telah ditiadakan di dalam Akta ini kerana kerajaan Malaysia mengambil serius akan hubungan seksual sebelum berkahwin di kalangan kanak-kanak yang jelas bertentangan dengan agama Islam dan moral.

## 7.0 PENUTUP

Malaysia sebagai sebuah negara yang telah menandatangani dan meratifikasi Konvensyen Mengenai Hak Kanak-kanak (UNCRC) pada 1995 telah mengambil langkah pro-aktif dalam menangani jenayah seksual terhadap kanak-kanak ini. Artikel 34 Konvensyen Mengenai Hak Kanak-kanak (UNCRC) memperuntukkan bahawa setiap negara anggota mestilah mengambil langkah sewajarnya untuk mencegah sebarang dorongan atau paksaan kepada kanak-kanak untuk melibatkan diri dalam apa-apa aktiviti seks yang menyalahi undang-undang, mengeksploitasi kanak-kanak dalam pelacuran dan bahan lucah. Dasar Perlindungan Kanak-Kanak 2009 turut menekankan aspek perlindungan terhadap pengabaian, penderaan, keganasan dan eksploitasi terhadap kanak-kanak. Sehubungan itu penggubalan Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017 adalah sangat bertepatan sebagai salah satu langkah menangani kesalahan-kesalahan seksual terhadap kanak-kanak.

Walaupun Akta ini dilihat seperti undang-undang drakonian dan agak tegas terutamanya dari segi pemberian hukuman maksimum dan mandatori kepada pesalah, pemakaiannya yang luas dan merentas sempadan, ketiadaan pengecualiaan yang diberikan untuk hukuman sebat kepada pesalah berumur lima puluh tahun ke atas dan sebagainya tetapi Akta ini sebenarnya cuba mengambil langkah pencegahan awal supaya kanak-kanak dapat dihindarkan dari menjadi mangsa jenayah seksual. Peruntukan berkaitan hukuman terhadap orang yang mempunyai perhubungan amanah seperti ibu atau bapa, penjaga atau saudara mara seibu atau sebapa dan yang berkaitan dengannya secara tidak langsung kembali meletakkan tanggungjawab perlindungan terhadap kanak-kanak kepada mereka yang memikul tanggungjawab tersebut.

## 8.0 RUJUKAN

David Finkelhor (2009) The Prevention of Childhood Sexual Abuse. *The Future of Children*. Vol. 19 / No. 2 / Fall 2009. 169-194.

Rohani Abdul Karim. Perutusan dalam Seminar Jenayah Seksual Kanak-kanak:Hentikan. 13-14

Mac 2017, PWTC K.Lumpur.

Penyata Rasmi Parlimen bilangan 18 bertarikh 4 April 2017 Dewan Rakyat Parlimen ke-13 Penggal Ke-5, Mesyuarat Pertama.

Pereda N et al. (2009) The International Epidemiology of Child Sexual Abuse: A Continuation

of Finkelhor. *Child Abuse & Neglect*. 33(6):331-42. doi: 10.1016/j.chiabu.2008.07.007.

Konvensyen Antarabangsa

Budapest Convention (European Treaty Series - No. 185)

## Konvensyen Mengenai Hak Kanak-kanak (UNCRC)

### Statut (Luar Negara)

Crimes Act 1900 (New South Wales, Australia)

Crimes Amendment (Sexual Offences) Act 2008 (New South Wales, Australia)

Penal Code (Amendment) Act 2007 (Singapura)

UK Sexual Offences Act 2003

### Statut (Malaysia)

Akta Kanak-kanak 2001 (Akta 611)

Akta Pindaan Kanak-kanak 2016.

Akta Kesalahan-kesalahan Seksual terhadap Kanak-kanak 2017

Akta Kanun Jenayah

Akta Kanun Keseksaan (Pindaan) 2017.

Akta Kanun Tatacara Jenayah