

SEJARAH LOKALISASI PENGURUSAN ZAKAT DI MASJID DALAM ISLAM DAN ASIA TENGGARA: SATU TINAJAUAN AWAL

Azman Ab. Rahman

Profesor Madya, Fakulti Syariah dan Undang-Undang, Universiti Sains Islam Malaysia.
E-mel: azman@usim.edu.my

Hairunnizam Wahid

Pensyarah Kanan, Fakulti Ekonomi dan Pengurusan, Universiti Kebangsaan Malaysia.
E-mel: hairun@ukm.edu.my

Hairullfazli Mohammad Som

Pensyarah, Fakulti Syariah & Undang-Undang, Kolej Universiti Islam Antarabangsa
Selangor.
E-mel: hairullfazli@kuis.edu.my

Abstrak

Institusi masjid merupakan satu institusi yang penting dalam menjayakan agenda pengurusan zakat terutamanya melalui cadangan pelaksanaan konsep penyetempatan pengagihan zakat. Peranan institusi masjid perlu diperluaskan dan diperhebatkan lagi kerana banyak masalah telah muncul dalam aspek ekonomi, politik dan sosial di dalam masyarakat adalah disebabkan antaranya masyarakat semakin menjauhi masjid. Masjid di samping sebagai pusat kegiatan ibadah, juga sebagai pusat kegiatan sosial ekonomi. Justeru, artikel ini akan membincangkan sejarah lokalisasi pengurusan masjid dalam Islam. Artikel ini juga akan memfokuskan sejarah malan lokalisasi pengurusan masjid di Malaysia termasuk di Indonesia, Singapura dan Brunei. Hasil kajian mendapati bahawa secara praktikalnya, konsep lokalisasi masjid dapat dilaksanakan dengan cadangan pelaksanaan program khidmat sosial oleh asnaf zakat oleh institusi zakat melalui institusi masjid melalui amil profesional yang dilantik di peringkat mukim atau kampung. Diharapkan artikel ini dapat memberi gambaran kepada masyarakat dan pihak berautoriti dalam memperkasakan pengurusan zakat khususnya dalam konteks pendekatan masjid.

1. Pengenalan

Sejarah zakat telah bermula sejak zaman permulaan Islam di Makkah, namun perintah diwajibkan zakat pada masa tersebut adalah secara umum. Ayat-ayat Al-Quran yang menerangkan perintah wajib menunaikan zakat juga tidak dinyatakan secara terperinci tentang jenis-jenis harta benda dan jumlah yang diwajibkan zakat. Zakat pada ketika itu ditunaikan sekadar mengikut timbang rasa orang-orang Islam dan kemurahan hati mereka. Setelah Rasulullah SAW berhijrah ke Madinah dan terbentuknya umat Islam dan negara Islam pada tahun yang kedua hijrah, zakat disyariatkan dalam bentuk yang lengkap dan sempurna iaitu telah ditetapkan secara terperinci berkaitan jenis-jenis harta benda dan jumlah yang wajib dikeluarkan zakat, asnaf atau golongan yang berhak menerimanya serta hal-hal lain yang penting berkaitan dengannya (Mastika Hadis Jilid 3, JAKIM). Sejarah Islam mencatatkan bahawa masjid telah menjadi pusat operasi hal ehwal berkaitan baitulmal khususnya yang melibatkan pengurusan zakat. Baginda Rasulullah SAW mentadbir segala urusan negara seperti menyusun dan merancang pelbagai peraturan serta menyelesaikan segala masalah umat semuanya di masjid (Sidi Ghazalba, 1975).

2. Perbincangan

2.1 Sejarah Lokalisasi Pengurusan Zakat di Masjid dalam Islam

Jika dilihat daripada sejarah pada zaman Rasulullah s.a.w, kutipan dan pengagihan zakat secara prinsipnya dilaksanakan dalam lokaliti yang sama iaitu melalui masjid kerana pada ketika itu harta-harta terutamanya zakat dikumpulkan di masjid menjadikan masjid sebagai institusi baitulmal pertama dalam sejarah Islam. Pengajaran dalam sirah ini memberikan beberapa implikasi penting. Pertamanya kewujudan satu bentuk institusi zakat iaitu kerajaan Islam yang mengutip dan mengagihkan zakat. Institusi zakat atau baitulmal yang diwujudkan oleh kerajaan mempunyai kuasa untuk mengutip dan mengagihkan zakat. Fakta ini disokong oleh pendapat majoriti para *fuqaha'* bahawa pembayaran zakat perlu dilakukan kepada baitulmal kerana beberapa alasan termasuklah peranan baitulmal yang mampu dan berupaya mengagihkan zakat dengan lebih berkesan kepada asnaf zakat seperti dinyatakan dalam al-Quran. Kedua ialah konsep lokalisasi atau lokaliti yang telah dilaksanakan pada zaman tersebut. Hasil kerajaan telah dibelanjakan dan diagihkan secara cekap dan efisien dalam sistem zakat dan juga percukaian. Dana zakat bukan sahaja telah diagihkan dengan cekap malah ia telah diagihkan dengan cepat dan efisien selepas zakat dikutip. Ketiga, peranan amil sangat penting dalam mengagihkan zakat. Keempat, peranan masjid yang amat besar pada ketika itu menguruskan perbendaharaan negara terutamanya dana zakat. Faktor inilah antara kunci kejayaan pengurusan zakat pada ketika itu.

Tadbir urus kutipan dan agihan zakat kepada para asnaf ketika zaman Rasulullah SAW secara asasnya adalah dilaksanakan di masjid. Hal demikian kerana pada ketika itu setiap harta yang diperolehi, terutamanya zakat akan dikumpulkan di masjid dan sekaligus dapat menjadikan masjid sebagai institusi baitulmal pertama dalam sejarah Islam (Hairunnizam Wahid, 2012). Malah dikatakan bahawa tidak ada fakta atau laporan yang menunjukkan lebihan dana atau zakat diagihkan ke kawasan yang lain ketika zaman Rasulullah SAW (Kahf 1999). Pada zaman Rasulullah SAW, masjid berperanan besar dalam setiap aspek bukan sahaja dalam soal ibadat, malah dalam soal yang berkaitan ekonomi, politik, dan juga sosial. Masjid merupakan salah satu pusat yang penting di mana keimanan seseorang bermula dengan masjid. seperti yang telah dijanjikan oleh Allah SWT. Masjid dikenali sebagai satu institusi yang amat penting dalam sejarah Islam. Ia bukan sekadar merupakan satu tempat bagi umat Islam melakukan ibadat-ibadat khusus seperti solat, membaca al-Qur'an, berzikir dan seumpamanya, namun ia juga telah dijadikan sebagai pusat pembangunan masyarakat Islam yang lebih menyeluruh. Usaha pertama yang dilakukan oleh Rasulullah SAW untuk membentuk masyarakat dan negara Islam di Madinah ialah mendirikan masjid. Menurut Ibnu Hisham, pada zaman tersebut masjid telah berkembang sehingga mencapai 18 buah dan terus meningkat selepas itu (Mokhtar, 2003).

Masjid Nabawi di Madinah telah menjadi nadi kepada segala kegiatan penting pada zaman Rasulullah SAW di mana baginda mendidik umatnya supaya dapat mengatur urusan hidup dan urusan agama pada peringkat individu, keluarga, masyarakat dan negara. Masjid telah memainkan peranan yang amat luas yang mencakupi aspek-aspek ibadat, ilmu, politik, ekonomi, ketenteraan, pentadbiran, pembentukan dasar negara, perhubungan antara negara dan sebagainya.

Pada era pemerintahan Saidina Umar bin Khattab, pengumpulan dana zakat adalah begitu banyak sehingga beliau mengambil keputusan untuk menyimpan lebihan daripada dana zakat tersebut untuk keperluan darurat. Oleh yang demikian, Baitul Mal secara rasmi telah ditubuhkan bagi menguruskan dana zakat tersebut. Fungsi utama Baitul Mal adalah

sebagai salah satu lembaga atau bendahara negara yang memfokuskan kepada hal ehwal kewangan. Lembaga ini wujud pada masa awal Islam yang berperanan sebagai lembaga kewangan Islam pada masa itu.

Pengurusan zakat pada masa awal Islam dilakukan oleh penguasa atau pihak yang menggantikan penguasa, seperti Baitul Mal. Baitul Mal melakukan pungutan zakat dengan cara muzakki (pembayar zakat) secara sukarela menyerahkan zakatnya kepada institusi Baitul Mal. Pengumpulan zakat seperti ini berlaku sebagaimana yang telah dipraktikkan pada zaman Rasulullah SAW, kerana pada waktu itu umat Islam dengan sukarela menyerahkan zakatnya kepada Rasulullah SAW.

Pungutan zakat dalam Islam adalah menjadi tugas kerajaan atau lembaga yang diwakilkan oleh kerajaan. Hal ini bertujuan untuk memberi kemudahan dan mementingkan kemaslahatan dalam Islam. Dengan salah satu pertimbangan tersebut, maka kerajaan membuat inisiatif untuk mengawal pengurusan zakat oleh negara, dengan tujuan untuk meningkatkan peranan negara dalam menguruskan zakat untuk mewujudkan keberkesanan pengagihan zakat. Peranan masjid pada zaman Rasulullah SAW adalah amat besar dalam menguruskan perbendaharaan negara, terutamanya berkaitan dengan dana zakat. Tadbir urus zakat di masjid telah membuktikan bahawa pengurusan dana zakat bukan sahaja dapat diagihkan dengan telus dan cekap, malah ia dapat diagihkan dengan cepat dan efisien selepas zakat dikutip. Perkara ini merupakan antara kunci kejayaan pengurusan zakat pada ketika itu.

Semasa zaman kegemilangan Islam, institusi masjid berperanan sebagai pusat pentadbiran kerajaan Islam dalam pelbagai aspek. Namun pada masa kini, kepelbagaian peranan masjid telah diambil alih oleh institusi, kementerian, lembaga, pusat dan sebagainya yang diwujudkan oleh pihak kerajaan (Fidlizan dan Mohd Yahya, 2009). Akhirnya institusi masjid hanya dilihat tidak lebih sebagai pusat beribadah dan aktiviti-aktiviti keagamaan.

Peranan masjid sebagai pemangkin kepada sosio-ekonomi ummah perlu diketengahkan bagi mengembalikan keyakinan orang ramai serta kegemilangan institusi masjid seperti zaman Rasulullah SAW yang terdahulu. Oleh itu, peranan masjid dalam masyarakat Islam amat baik untuk dikaji dan diteliti supaya dapat meninggikan syiar Islam. Antara permasalahan yang seringkali timbul adalah tentang wujudnya masalah dalam pengagihan zakat oleh institusi zakat. Perkara ini kerana jurang perhubungan antara pihak pengurusan zakat dengan asnaf sehingga setiap tahun pasti akan berlakunya lebih zakat yang tidak dapat diagihkan kepada golongan yang benar-benar memerlukan.

Pihak pengurusan zakat juga tidak dapat mengenal pasti secara tepat golongan yang selayaknya untuk mendapatkan zakat sehingga masih ada golongan asnaf yang masih hidup dalam serba kekurangan. Agihan zakat yang tidak adil ini gagal untuk mencapai kebajikan sosial masyarakat. Hal ini kerana, semakin luas kawasan yang dipertanggungjawab oleh sesebuah pusat pengurusan zakat. Maka, semakin luas jurang perhubungan antara asnaf dan pengurusan zakat dan perkara ini semakin rumit jika pengurusan zakat diurus secara berpusat. Oleh itu, masjid dicadangkan sebagai pusat pengurusan zakat kerana ia merupakan institusi Islam yang sangat penting bermula pada zaman Rasulullah SAW sehingga pada hari ini. Peranan masjid perlu diperluaskan dan diperhebatkan lagi kerana banyak masalah telah muncul dalam aspek ekonomi, politik dan jua sosial.

2.2 Sejarah Lokalisasi Pengurusan Zakat di Masjid di Malaysia

Institusi pengurusan zakat di Malaysia adalah sebuah institusi kewangan yang bertanggungjawab terhadap segala kutipan zakat fitrah dan zakat harta. Institusi ini berada di

bawah pentadbiran Majlis Agama Islam di setiap negeri. Pengurusan zakat di Malaysia telah bermula sejak era pre-kolonial lagi. Pada ketika itu pengurusan zakat belum ditadbir secara formal dan golongan pembayar zakat akan membayar zakat kepada ustaz atau guru agama (bertindak sebagai amil) dan mereka akan mengagihkannya kepada asnaf yang layak. Ini menunjukkan pembayar zakat sangat yakin dengan ustaz-ustaz dan guru agama sebagai amil mereka pada ketika itu (Abdul-Wahab et.al, 1995). Ciri-ciri peribadi yang ada pada para ustaz dan guru yang bertanggungjawab pada ketika itu menjadi asas mengapa pembayar zakat sangat yakin dan seolah-olah berpuas hati dengan tugas mereka sebagai amil.

Manakala ketika zaman kolonial atau penjajahan, pengurusan zakat diletakkan di bawah bidangkuasa Majlis Agama dan Adat Istiadat Melayu. Majlis Agama dan Adat Istiadat Melayu pula memberikan dan menyerahkan kuasa bagi mengutip zakat kepada imam-imam masjid di kampung dan seterusnya imam-imam masjid akan menyerahkan kutipan zakat tersebut kepada kerajaan sebagai salah satu sumber kewangan dalam pentadbiran Islam. Pembayaran zakat melalui imam masjid juga menunjukkan keyakinan terhadap peribadi imam yang dapat menguruskan zakat dengan baik. Pada era penjajahan ini, amalan kutipan zakat jelas menggambarkan bahawa imam-imam masjid turut memainkan peranan yang penting dalam mengurus tadbir hal ehwal zakat di masjid-masjid. Imam-imam masjid mempunyai ciri-ciri peribadi dan akhlak yang mulia dalam masyarakat yang menjadi salah satu faktor penting kebolehpercayaan kerajaan dalam menyerahkan tugas menguruskan zakat di kawasan kampung melalui medium perantaraan sebuah masjid sebagai tempat berkumpulnya umat Islam dalam melaksanakan ibadah.

Pengurusan harta Islam diserahkan sepenuhnya kepada para imam yang diberi kepercayaan untuk menjaga dan menguruskan harta mereka. Pelbagai aktiviti pembangunan masyarakat meliputi segala aspek kehidupan telah dilaksanakan dan dipusatkan di masjid (Mohamad Tajuddin, 1999). Demikian juga dengan urusan perbendaharaan negara, idea-idea ekonomi serta pelbagai urusan yang berkaitan dengannya turut dibicarakan di masjid. Masjid turut berfungsi sebagai pusat perjalanan dakwah Islamiah dan tapak latihan bagi para pendakwah yang berjuang di jalan Allah SWT (Mohamad Tajuddin, 1999).

2.3 Sejarah Lokalisasi Pengurusan Zakat Di Masjid di Asia Tenggara

Negara-negara lain di Asia Tenggara seperti Indonesia, Singapura dan Brunei juga turut menjadikan masjid sebagai salah satu tempat urusan utama dalam menguruskan harta umat Islam seperti urusan zakat dan faraid. Pengurusan zakat di Indonesia turut dipengaruhi oleh faktor penjajahan oleh pihak Belanda dan Jepun. Setelah Islam berkembang dengan pesat di Aceh, pihak Belanda mengalami masalah yang besar dalam menawan kawasan Aceh disebabkan oleh faktor agama yang dipegang kuat oleh orang Islam di Aceh. Seterusnya pihak Belanda mengambil pendekatan yang berbeza dalam siri menawan beberapa tempat lain di Indonesia iaitu dengan memisahkan urusan dalam bidang keagamaan daripada urusan kehidupan. Dr. C. Snouck Hurgronje merupakan penasihat urusan pribumi dan Islam dan telah banyak memberikan nasihat kepada pejabat daerah dan pihak atasan melalui surat-suratnya yang menguruskan hal ehwal masjid, pernikahan dan zakat. Pengurusan zakat termasuk dalam Ordinan Pemerintahan Hindia Belanda, Nombor 6200 pada 28 Februari 1905. Ordinan ini menetapkan peraturan bahawa pemerintah tidak boleh campur tangan dalam urusan pentadbiran zakat dan menyerahkan sepenuhnya kepada masyarakat berlandaskan hukum syarak.

Justeru pada awal kemerdekaan Indonesia, pengurusan zakat masih dipegang oleh individu, pihak masjid dan lembaga pendidikan. Pada tahun 1964, kemeterian agama

Indonesia mula menyusun rancangan undang-undang tentang pelaksanaan zakat dan juga pembahagian zakat serta pembentukan baitul mal. Manakala pada tahun 1991, keputusan yang dibuat oleh menteri agama bersama menteri dalam negeri telah bersetuju dengan penubuhan Badan Amil Zakat Infaq dan Shadaqah (BAZIS) untuk mengurus kutipan zakat di pelbagai peringkat.

Singapura merupakan sebuah negara yang mempunyai jumlah penduduk beragama Islam yang sangat sedikit dan majoriti penduduknya adalah berbangsa Cina. Singapura yang dipimpin oleh pemimpin yang bukan beragama Islam tidak memiliki undang-undang khusus dan jelas yang mengatur atau mengurus kutipan dan agihan zakat. Kesedaran rakyat Singapura beragama Islam tentang pengeluaran zakat bermula sejak tahun 1974 dan kutipan zakat dilaksanakan secara sukarela sehingga diurus sepenuhnya oleh Majlis Ugama Islam Singapura (MUIS). Majlis Ugama Islam Singapura (MUIS) telah memilih beberapa buah masjid di Singapura sebagai sebuah Pusat Pungutan Zakat (PPZ). Terdapat 69 buah masjid di Singapura dan hanya 21 buah masjid sahaja yang dilantik oleh MUIS untuk menjadi Pusat Pungutan Zakat (PPZ). Masjid Ar-Raudhah di Bukit Batok, Masjid As-Syakirin dan Masjid As-Syafaah masing-masing menyediakan khidmat nasihat, kursus dan forum khas tentang faraid. Program-program ini merupakan sebahagian daripada usaha yang dilaksanakan oleh kebanyakan masjid di Singapura dalam memberi kefahaman faraid kepada masyarakat (Intajalle & Abdullah, 2014).

Pengurusan zakat di negara Brunei Darussalam adalah di bawah pimpinan sultan Brunei sebagai ketua negara dan juga ketua agama iaitu Kebawah Duli Yang Maha Mulia Paduka Seri Baginda Sultan Haji Hassanah Bolkiah Mu'izzaddin Waddaulah Sultan Dan Yang Dipertuan Negara Brunei Darussalam. Masyarakat Brunei menunaikan zakat secara tradisi iaitu dengan memberikan zakat kepada orang yang berpengaruh dalam masyarakat seperti pegawai-pegawai masjid, guru-guru agama dan guru-guru al-Quran. Keadaan ini berlanjutan secara turun temurun sehingga wujudnya pengurusan zakat yang lebih teratur berlandaskan undang-undang pada tahun 1955. Majlis Ugama Islam Brunei telah dibentuk di bawah undang-undang No. 20/1955 dan merupakan satu badan atau organisasi yang menguruskan kutipan dan agihan zakat di Brunei Darussalam.

3. Kesimpulan

Peranan yang telah dimainkan oleh institusi masjid pada zaman Rasulullah SAW merupakan satu contoh ideal pembangunan syiar Islam yang perlu dicontohi oleh segenap lapisan masyarakat dunia Islam pada masa kini. Walau bagaimanapun, masjid lebih cenderung digunakan sebagai rumah ibadah semata-mata untuk beribadat. Namun, terdapat juga beberapa masjid di Malaysia dan juga di Asia yang meluaskan skop penggunaan masjid dengan membuka kaunter mini agihan zakat, tempat penganjuran majlis keraian, perpustakaan, rumah musafir dan sebagainya. Walau bagaimanapun, fungsi masjid pada masa kini adalah berbeza sekali dengan fungsi masjid pada zaman Rasulullah SAW. Fungsi masjid pada zaman Rasulullah SAW terkenal sebagai tempat menyebarkan ilmu Islam, tempat pengagihan zakat dan sadaqah, tempat perjumpaan delegasi kedutaan asing, tempat mesyuarat ahli-ahli politik, tempat penjara bagi orang-orang kafir, tempat riadah dan sebagainya. Perkara ini secara tidak langsung telah melambangkan peranan masjid adalah cukup besar dan ia seharusnya diperkasakan bagi institusi masjid pada masa kini. Justeru, fungsi masjid harus diperluas perlaksanaannya antaranya dengan menjadikannya sebagai pusat utama dalam pengurusan zakat.

RUJUKAN

- Abdul-Wahab, Mohamed et al., (1995) "Malaysia" (A Case study of Zakat Management), in: el-Ashker and Sirajul Haq (eds.), *Institutional Framework of Zakat: Dimensions and Implications*, Jeddah, IRTI/ IDB, p. 297-378.
- Hairunnizam Wahid, Sanep Ahmad & Radiah Abdul Kader. (2012). Melokalisasikan Urus Tadbir Pengagihan Zakat: Peranan Institusi Masjid di Malaysia. *Asian Journal of Accounting and Governance*. 3, 71-83.
- Khaf, Monzer (1999). The performance of the institution of zakat in Theory and practice. International conference on Islamic economics towards the 21st Century, Kuala Lumpur, April 26-30, 1999.
- Mokhtar, Shaik Ali Mohammad (2003). *Peranan Masjid dalam Islam. (Terj.)* Kuala Lumpur: Yayasan Dakwah Islamiah Malaysia.
- Sidi Gazalba. (1976). *Masyarakat Islam*. Kuala Lumpur: Pustaka Antara.